

中共崇左市委员会文件

崇发〔2020〕14号



中共崇左市委员会 崇左市人民政府 关于印发《中国（广西）自由贸易试验区 崇左片区联合推进制度创新及创新成果 激励工作方案（试行）》的通知

各县（市、区）党委和人民政府，中泰产业园（市城市工业园区）党工委、管委会，市直和中区直驻崇左各单位：

现将《中国（广西）自由贸易试验区崇左片区联合推进制度创新及创新成果激励工作方案（试行）》印发给你们，请认真组织实施。

中共崇左市委员会
崇左市人民政府

2020年11月17日

中国（广西）自由贸易试验区崇左片区 联合推进制度创新及创新成果 激励工作方案（试行）

为了加快推进制度创新工作，根据中国（广西）自由贸易试验区崇左片区（简称“崇左片区”）建设指挥部的工作部署，充分整合、调动全市各级力量，形成工作合力，联合推进崇左片区制度创新工作，形成更多可复制可推广的创新成果，制定本方案。

一、总体目标

深入贯彻落实 2020 年 6 月 18 日中国（广西）自由贸易试验区工作领导小组会议精神，整合崇左、凭祥两级力量，协同开展制度创新工作，实现举崇左全市之力高标准高质量建设崇左片区。利用自由贸易试验区先行先试的优势，以制度创新为核心，以协同创新、成果共享为基本原则，发挥绩效考核“指挥棒”作用，通过明确制度创新工作的激励考核标准、具体操作流程，激励全市各级各有关部门积极主动参与崇左片区制度创新工作，形成工作合力，加快形成更多可复制可推广的创新成果，并在国家、自治区以及市级层面推广实施。

二、基本原则

（一）协同创新与成果共享原则。实行崇左片区建设指

挥部与崇左片区管委会双机制运行，树立“一盘棋”思想，以制度创新为抓手，以成果激励为导向，激发各级各部门干事创业的主动性和积极性，营造全员创新的浓厚氛围，加快制度创新成果的形成和复制推广。

（二）特色创新加系统集成原则。以试点任务以及崇左片区发展中的热点、难点、堵点为突破，进行特色创新；围绕培育经济增长点，打造全产业链，引导产业集聚，构建具有趋势性突出、全局性强、系统关联性高的系统集成创新，形成单项特色创新与系统集成创新并行，单项特色创新推动系统集成创新，系统集成创新促进产业发展的格局。

（三）扁平化决策与高效复制推广原则。进一步提高创新工作效率，优化工作流程，减少中间层次，实行扁平化管理，构建自上而下的高效决策体系，在创新经验案例挖掘提炼环节、申报环节、复制推广环节高效快速决策，实现创新成果高效复制推广。

三、工作要求

（一）紧扣试点任务创新。根据崇左片区试点任务分工，结合部门工作实际，围绕跨境贸易、跨境物流、跨境金融、跨境劳务、跨境旅游，做足做实各项前期工作，在政府职能转变、投资领域改革、贸易转型升级、通关便利化、金融开放创新等领域，深入研究创新工作，培育制度创新成果，推动全面完成试点任务。

（二）聚集产业发展需求创新。产业发展是自由贸易试验区建设的“试金石”，紧紧围绕产业发展这个根本，结合产业发展需求，量身定制创新，以实现产业落地、打造硬核产业，形成产业集聚为目标，形成助推产业发展的制度创新成果，加快跨境产业合作示范区建设。

（三）对标国际标准创新。对标国际标准和规则，认真查找差距，找准制度创新工作的切入点，强化改革，打造一流营商环境，实现崇左片区更加开放更具吸引力，加快市场主体集聚。

（四）破解难点、堵点、痛点创新。精准摸排制约崇左片区发展的政策、土地、资金、用工等各类难点、痛点、堵点问题，围绕瓶颈问题改革创新，以创新破解瓶颈，进一步加快崇左片区发展。

（五）突出补短板、锻强板创新。坚持补短板、锻强板并重，以创新为抓手，补齐园区基础设施不完善、产业链短、招商引资不强等发展短板；突出发挥沿边优势与特色，巩固跨境贸易、跨境物流、跨境劳务的发展成果，进一步提升崇左片区的承载力、竞争力。

（六）顺应新形势新业态创新。主动学习，顺应新形势新业态发展需求，在新形势新环境下，围绕新基建、新技术、新应用等新领域积极探索制度创新工作，形成创新成果，加快推动崇左片区产业转型升级。

（七）强化系统集成，激发创新综合效应。加强统筹谋划，突出创新系统集成，突出联动发展，推动各项制度的协同和集成，加快形成系统集成的制度创新成果，构建系统集成创新体系，实现创新成果相互推动相互促进，形成综合效应。

四、创新经验案例申报及认定流程

（一）深入挖掘。一是结合工作实际挖掘创新经验案例，各级各有关部门要结合自身工作实际，从实践中梳理、总结制度创新经验案例。二是围绕市场主体需求挖掘创新经验案例，深入一线进行调研，根据企业按照经济发展规律提出的需求，总结形成制度创新经验案例。

（二）精心提炼。各级各有关部门针对挖掘提出的创新经验案例，通过自行完善或咨询专家、委托第三方机构总结评估等方式，对创新经验案例进行提炼，并根据创新经验案例申报的格式要求，对梳理提出的创新经验案例进行整理，形成规范的申报材料。

（三）整理上报。一是创新主体上报。各级各有关部门形成的创新经验案例规范申报材料，原则上按月定期反馈至崇左片区管委会制度创新局。二是崇左片区管委会筛选上报。崇左片区管委会对各级各有关部门申报材料进行修改完善，进一步征求崇左市、凭祥市各相关部门意见后，上报中国（广西）自由贸易试验区建设指挥部办公室。三是争取自治区遴

选上报至国家层面。崇左片区管委会以及各级各有关部门主动加强与中国（广西）自由贸易试验区建设指挥部办公室、自治区商务厅以及其他相关区直单位对接，争取自治区将崇左片区创新经验案例上报国家层面。

（四）复制推广。一是争取创新经验案例在全国范围内推广。具有在全国复制推广价值的改革试点经验案例，争取国务院、商务部、国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室等部门以文件形式在全国范围内复制推广。二是争取创新经验案例在全区范围内复制推广。具有在广西范围内复制推广价值的改革试点经验案例，争取自治区人民政府或中国（广西）自由贸易试验区建设指挥部以文件形式在全区范围内复制推广。三是争取创新经验案例在崇左市（或凭祥市）推广。具有在崇左市（或凭祥市）范围内复制推广价值的改革试点经验案例，推动市人民政府（或凭祥市人民政府）或崇左片区建设指挥部以文件形式在崇左市（或凭祥市）范围内复制推广。

（五）结果反馈。崇左片区管委会搜集国家、自治区以及崇左市（或凭祥市）复制推广崇左片区创新经验案例的文件材料，并反馈至各创新主体（创新上报的责任部门）以及绩效考评部门，作为年底绩效考核加分的依据。

（六）创新主体评定。崇左片区管委会制度创新局会同崇左片区管委会绩效办根据创新经验案例内容及工作开展情

况，初步提出获得加分的创新经验案例的创新主体（含主要主体和参与主体）名单，征求主要创新主体单位及崇左片区指挥部相关各工作部牵头单位意见后报崇左片区管委会绩效考评领导小组议定；议定后报崇左片区党工委审定，最后报市绩效考评领导小组汇总。

五、考核激励标准

突出创新成果共享，充分发挥绩效导向作用，通过将制度创新工作列入年度绩效考核和市直机关绩效激励《中共崇左市委办公室、崇左市人民政府办公室关于印发〈崇左市机关绩效考评激励工作方案〉的通知》（崇办文〔2018〕79号）加分项，建立重大创新成果奖励机制落实创新成果共享。鼓励多元主体共同参与创新，对共享创新成果实行创新主体全覆盖，同时对创新成果主要主体（原则上不超过3个）与创新成果参与主体（不限个数）实行差异化激励。年度绩效考核加分方面，同一项创新经验案例按最高分值计算，不重复加分。重大创新成果奖励方面，给予创新成果主体资金奖励。

（一）绩效考核加分

将制度创新工作列入年度绩效考核加分项，且加分分值不受年度绩效考评加分上限限制。按照层级将创新成果分为6类（A类至F类）。创新主体为崇左市直机关的，相应增加年度绩效激励加分分值。

1. A类为被国务院发文肯定、推广的创新经验案例。以下

达文件为依据可申请绩效考核加分，其中每个创新成果的主要主体各加分 5 分，每个创新成果的参与主体各加分 3 分。创新主体为崇左市市直机关的，每个创新成果绩效激励加 3 分，分配方式按崇办文〔2018〕79 号文件的规定执行（分配方式规定下同）。

2. B 类为被国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室发文肯定、推广的创新经验案例。以下达文件为依据，可申请绩效考核加分，其中每个创新成果的主要主体各加分 3 分，每个创新成果的参与主体各加分 1 分。创新主体为崇左市市直机关的，每个创新成果绩效激励加 2 分。

3. C 类为在自治区层面获得复制推广的创新经验案例，以自治区党委、自治区人民政府或中国（广西）自由贸易试验区建设指挥部下达文件为依据，可申请绩效考核加分，其中每个创新成果的主要主体各加分 2 分，每个创新成果的参与主体各加分 0.8 分。创新主体为崇左市市直机关的，每个创新成果绩效激励加 1 分。

4. D 类为崇左市（或凭祥市）层面下文推广的创新经验案例，以下达文件为依据，可申请绩效考核加分，其中每个创新成果的主要主体各加分 1 分，每个创新成果的参与主体各加分 0.5 分（崇左市市直机关不参与此项加分）。

5. E 类为获得广西自贸办层面筛选上报国家的创新经验案例，以崇左片区管委会证明文件为依据，可申请绩效考核

加分，其中每个创新成果的主要主体各加分 0.8 分/项，每个创新成果的参与主体各加分 0.3 分/项（崇左市市直机关不参与此项加分）。

6.F 类为崇左片区层面筛选上报自治区的创新经验案例，以崇左片区管委会证明文件为依据，可申请绩效考核加分，其中每个创新成果的主要主体各加分 0.3 分/项，每个创新成果的参与主体各加分 0.1 分/项（崇左市市直机关不参与此项加分）。

（二）重大创新成果奖励机制

1. 设立资金池。设立重大创新成果奖励资金池，专项奖励制度创新工作突出的单位。

2. 资金来源。通过制度创新推动产业发展，增加地方财政收入，以当年度崇左片区形成的财政收入，扣除上解中央和自治区部分，剩余地方留存部分同口径对比上一年度的财政增收部分作为重大创新成果奖励资金来源，计提财政增收部分的 20%注入制度创新贡献奖励资金池，专项用于奖励。

年度财政增收规模达到 500 万元前，由崇左市、凭祥市两级财政每年根据实际安排一定的资金用于奖励；财政增收规模达到 500 万元后，奖励资金从财政增收部分列支。

3. 奖励标准

（1）对于获得在国家层面推广的创新成果（包括国务院、国家商务部、国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公

室发文确定),给予每个创新成果的主要主体各奖励 20 万元,给予每个创新成果的参与主体各奖励 10 万元。

(2)对于获得在自治区层面推广的创新成果(包括自治区党委、自治区人民政府、中国(广西)自由贸易试验区建设指挥部发文确定的),给予每个创新成果的主要主体各奖励 5 万元,给予每个创新成果的参与主体各奖励 2 万元。

以上奖励资金用于补充创新主体的工作经费。

六、保障措施

(一)强化组织领导。各级各有关部门要高度重视崇左片区制度创新工作,成立工作专班,明确具体责任人,强化人员力量配备以及资金、技术保障,统筹布局重大制度创新资源,集中力量推出一批具有崇左特色的标志性、引领性、支撑性的可复制可推广制度创新成果。

(二)强化部门联动。崇左片区管委会与各级各有关部门之间、各级各有关部门与关联部门之间要加强协调对接,研究提出创新经验案例,并结合申报全流程做好与上级部门的对接、争取工作,推动创新经验案例在全国、全区范围内推广。

(三)鼓励包容创新。一是建立健全容错纠错机制,营造鼓励创新的氛围和环境。制度创新成果未达到预期效果或因外部原因终止实施,但是实施过程合法、合规,且参与人员未牟取私利、乱作为、不作为的,对参与单位和参与人员

不作负面评价，免于追究相关责任；制度创新过程中出现偏差应及时予以纠正。二是进一步发挥激励机制作用。在绩效考评对制度创新工作进行倾斜的同时，对在制度创新工作中表现突出的个人给予提拔重用，对表现突出的单位实行“一票肯定”。

- 附件：1. 制度创新经验案例申报文本格式
2. 具体案例《边境陆路口岸全信息化智能通关及进出口提前审结创新模式》

附件 1

制度创新经验案例申报文本格式

× × × × × × × × × × (标题)

..... (总体情况介绍)

一、主要做法

.....

.....

.....

二、实践效果

.....

.....

.....

三、下一步工作思路

.....

序号	报送单位名称	案例	案例概述(包括主要做法及成效,不超过200字)	创新点	推广所需条件	风险点和防控措施	涉及中央委	责任单位	案例联系人及电话	备注
									

边境陆路口岸全信息化智能通关及进出口 提前审结创新模式

崇左片区的友谊关口岸是全国少有的集口岸、保税、跨境电商等多种业务功能于一体的口岸，是全国业务种类最多、最复杂的口岸之一。近年来，友谊关口岸物流持续快速增长，业务量占广西边境口岸 7 成以上，是中国通往越南及东盟各国最大的陆路口岸，但有口岸通关能力与快速增长的进出口贸易之间的矛盾日益突出，为此创新探索了全信息智能通关及进出口货物提前审结新模式，率先在全国沿边货运口岸实现海关边检共用一个卡口作业、一个卡口通道自动验放多种类型业务的创造性突破，通关提效降费效果显著。

一、主要做法

（一）实现一站式通关。强化跨部门通关协作，实现联检部门信息互换、监管互认、执法互助。率先在全国边境陆地口岸实行海关、边检、原检验检疫等联检部门共用一个卡口，海关、边检等放行指令合并到一条杆上，实现“多卡合一”作业，一站式通关。

（二）实行全信息化智能通关。货车驶入卡口通道时，

通过车牌扫码取代原来的下车刷卡，通过指纹、人脸生物特征识别技术取代原来的下车盖章，实现数据“多走路”、企业“少跑腿”，卡口通行时间大大缩减。在中越货车全面使用 RFID 技术，试点查验作业存证系统、查验信息公开系统、智慧查验管理系统，以信息技术手段提升通关效率、防范风险。

（三）实行进出口货物“提前审结、卡口验放”监管模式改革。将进出口运输工具备案、舱单申报、报关单申报、缴税、单证放行等原来需在口岸内完成的工作“前伸”至货物抵达口岸前完成，抵达口岸后如未布控查验即可直接“即进即出”，实现通关“零等待、零延时”。目前，友谊关口岸成为广西唯一一个可同时对进出口货物均实行提前审结模式的口岸。同时，率先在广西口岸试点实行外籍车辆合法合规进入市区过驳，越南入境车辆不必在口岸内卸货，全部“后延”至凭祥市内货场完成卸货。

（四）实现多种业务在智能卡口自动验放。率先在全国实现了口岸业务、保税业务和跨境电商业务等多种业务模式在智能卡口的自动验放，实现一个卡口通道自动验放 8 种业务类型（口岸直通、口岸卸货、直通转关、卸货转关、空车空箱业务、跨境电商、保税业务、邮件业务），其中 4 种为全国首创（口岸卸货、口岸直通兼容保税业务、卸货转关、

跨境电商），攻克了口岸直通与卸货模式兼容的难题，极大满足口岸业务多样化、企业个性化需求。

二、实践效果

（一）通关时间大幅压缩。改革后，进出卡口通行时间从原来的平均 5 分钟缩减至平均 30 秒钟，缩短幅度达 80% 以上；不需查验的货物整体通关时间由原来的平均 2-3 小时缩短至平均 10 分钟，缩短幅度达 90% 以上。2019 年，友谊关海关进口整体通关时间为南宁关区的 51%，出口整体通关时间为南宁关区的 78%，做法及成效多次受到中央新闻媒体的宣传报道。

（二）企业成本大幅降低。改革后，进出口产品在友谊关口岸基本无需等待、即到即放，极大降低了企业损失。每辆车可节省司机劳务、住宿费 1000 元，车辆打冷费 100 元，停车费 30 元，加上减少货品损耗及交货期限，按以往每晚滞留 200 辆车计算，保守估计每年可为企业降低成本费用 2 亿元以上。

（三）口岸通关货运量大幅增长。通关能力进一步增强，通关效率不断提升，友谊关口岸作为西部陆海新通道的陆路主通道作用进一步突显。疫情形势下，2020 年上半年，友谊关口岸进出口总额 1141.21 亿元，同比增长 29.60%，占广西口岸 42.1%，报关单量 13.47 万票，占广西口岸的 60.3%，出

入境货车 15.63 万辆次，占广西口岸的 67.4%，各项指标在全国沿边口岸处于领先地位。

三、下一步工作思路

进一步完善“提前审结”作业模式，继续实现快件、一票多车等各类新兴业务在一个卡口通道自动验放。强化与越方对接协调，协同推进口岸扩大改造和作业流程再造，将友谊关—友谊口岸建设为中越示范性口岸。加快推进友谊关口岸升级改造工程和智慧口岸建设，加快推动口岸再扩大、通道再畅通、物流再提速、环境再优化，努力把凭祥建成中国中西部、中部以及东部沿海地区连接东盟时间最短、服务最好、价格最优的国际陆路大通道。

中共崇左市委员会办公室

2020年11月18日印发
